

**Опыт региона по формированию региональных программ развития
и территориального планирования сети образовательных организаций, реализующих
образовательные программы дошкольного образования, с учетом демографического
прогноза**

Автор: Анисимова Татьяна Геннадьевна, заведующая сектором дошкольного и начального образования государственного бюджетного учреждения дополнительного профессионального образования Республики Мордовия «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников – «Педагог 13.ру».

Под редакцией Дорогавцева А. В., зам. директора, ООО «Альмира».

Стратегическая цель государственной политики в Республике Мордовия в сфере дошкольного образования – повышение доступности и эффективности качественного дошкольного образования, соответствующего требованиям инновационного развития экономики, современным потребностям общества и каждого гражданина.

За последние годы в республике дошкольное образование претерпело существенные изменения. В целях обеспечения доступности дошкольного образования для всех категорий граждан развивается сеть образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, за счет строительства новых зданий, приобретения, возврата и реконструкции зданий, ранее используемых не по назначению, эффективного использования имеющихся площадей.

За период с 2013 года по 01.10.2019 год введено 6380 новых мест в дошкольных образовательных организациях, построено 23, реконструировано и капитально отремонтировано 25, приобретено 5 детских садов.

Для повышения доступности и качества дошкольного образования реализован комплекс мероприятий:

1. Мероприятия, направленные на обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет, основные цели которых: создание дополнительных мест, обеспечение прозрачности их предоставления в детские сады путем функционирования единой автоматизированной системы «Е-услуги. Образование» (модуль «Электронная очередь»), развитие вариативных форм и СОНКО.

При реализации комплекса мер по развитию системы дошкольного образования и определения объектов для участия в проектах по созданию дополнительных мест Министерство образования Республики Мордовия в первую очередь руководствовалось принципом эффективного расходования бюджетных средств, включая использование

проектов повторного применения, для снижения финансовой нагрузки. А также принципом приоритетности создания дополнительных мест в муниципальных районах республики.

Использование объектов повторного применения при реализации проектов по созданию дополнительных мест позволило значительно сократить расходы на проектно-изыскательские работы, а также повысить качество производимых строительно-монтажных работ.

2. Мероприятия, направленные на совершенствование системы оплаты труда педагогических работников и финансового обеспечения дошкольных образовательных организаций.

Заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных организаций доведена до средней заработной платы в сфере общего образования по Республике Мордовия.

3. Мероприятия, направленные на повышение качества услуг, предоставляемых дошкольными образовательными организациями, в том числе реализация федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования (ФГОС ДО), грантовая поддержка педагогов дошкольных образовательных организаций.

Задача, поставленная в целях выполнения подпункта «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части достижения к 2016 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет, в Республике Мордовия выполнена. Этот показатель является стабильным и в настоящее время.

Основная задача настоящего периода – обеспечить 100-процентную доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет к 2021 году.

На 1 октября 2019 года 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет обеспечена в 22 муниципальных районах республики или 95,7 % от их общего количества.

Потребность семей в местах в дошкольных образовательных организациях для детей раннего возраста актуальна в г. о. Саранск.

Решение этой задачи будет обеспечено за счет строительства современных зданий дошкольных образовательных организаций, в том числе: создания групп в негосударственном секторе и развития вариативных форм дошкольного образования.

В целях обеспечения прозрачности в предоставлении места в дошкольных образовательных организациях с 2013 года на всей территории республики функционирует единая автоматизированная информационная система «Е-услуги. Образование» (модуль «Электронная очередь»), которая позволяет вести реестр детей, нуждающихся

в предоставлении места в дошкольных образовательных организациях. При этом учитывается выбор приоритетного детского сада родителями, имеющиеся льготы и специализация по здоровью. Родители имеют возможность подачи заявления в удаленном доступе, исключая вмешательство непосредственного руководителя дошкольной образовательной организации.

Повышению обеспечения доступности дошкольного образования и охвата детей дошкольным образованием от 1 до 7 лет способствует развитие вариативных форм, таких как: группы кратковременного пребывания детей, группы службы «Выездной воспитатель», развитие индивидуального предпринимательства в сфере дошкольного образования.

Выстраивается сеть частных организаций, оказывающих услуги дошкольного образования, присмотр и уход. Функционируют 13 центров раннего развития ребенка, организованных индивидуальными предпринимателями, детский развивающий центр «Детская парковка» с инклюзивным образованием (включение детей с ограниченными возможностями здоровья в общую среду развития детей).

Внедряются новые формы предоставления услуг дошкольного образования путем создания дошкольных групп на площадках высших учебных заведений. В ФГБОУ ВПО «Мордовский государственный педагогический институт им. М. Е. Евсевьева» с 2010 года функционирует Центр продленного дня для детей дошкольного возраста, который посещают 170 детей дошкольного возраста. Центр, помимо своих основных образовательных функций, выполняет и другие задачи, а именно является неотъемлемым компонентом непрерывной практической подготовки студентов и повышения квалификации и переподготовки кадров. В Центре созданы условия для реализации научно-исследовательских проектов, разработанных на базе аспирантуры и магистратуры института.

На территории Республики Мордовия созданы и функционируют 224 консультационных центра по предоставлению методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи родителям (законным представителям) несовершеннолетних без взимания платы.

Министерством образования Республики Мордовия совместно с ГБУ ДПО РМ «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» – «Педагог 13.ру» выстроена система научно-методического сопровождения мероприятий по реализации ФГОС ДО на региональном уровне. Одним из компонентов данной системы сопровождения является разработка научно-методических работ (методических рекомендаций, сборников) рекомендательного характера, обобщения и диссеминации инновационного опыта, накопленного образовательными организациями дошкольного образования, по введению федерального государственного образовательного стандарта

дошкольного образования на региональном уровне.

На базе ГБУ ДПО РМ «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» – «Педагог 13.ру» работают Республиканский дистанционный консультационный центр по поддержке вариативных форм дошкольного образования и Республиканский ресурсный центр развития социально ориентированных некоммерческих организаций, целью которых является обеспечение ресурсной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере образования, развитие и повышение эффективности их деятельности в Республике Мордовия.

В рамках организационно-методического сопровождения мероприятий государственной программы Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2025 годы, направленных на развитие кадрового потенциала педагогов по вопросам изучения русского языка, ГБУ ДПО РМ «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» – «Педагог 13.ру» организует работу по созданию и апробации моделей совершенствования норм и условий для полноценного функционирования русского языка как языка межнационального общения в условиях поликультурности. Действует четыре стажировочные площадки на базе дошкольных образовательных организаций.

В целях развития системы служб ранней помощи на территории Республики Мордовия активно развивается Служба психолого-педагогического, медико-социального и правового сопровождения образования детей целевой группы, созданная на базе Центральной психолого-медико-педагогической комиссии.

В настоящее время в республике в 100 % дошкольных образовательных организаций утверждена основная общеобразовательная программа дошкольного образования, разработанная на основе ФГОС дошкольного образования. Это позволяет создавать равенство возможностей для каждого ребенка в получении качественного дошкольного образования на основе единства обязательных требований к условиям реализации основных образовательных программ, их структуре и результатам их освоения.

Новое качество дошкольного образования в республике обеспечивается модернизацией материально-технической базы, обновлением содержания и технологий дошкольного образования, переподготовкой педагогических кадров, эффективным использованием имеющихся ресурсов, развитием конкурентной среды предоставления образовательных услуг.

Высококвалифицированный кадровый состав (все педагоги республики уже прошли обучение и работают по новым стандартам), вливание значительных финансовых средств для создания новой инфраструктуры и укрепления материально-технической базы,

повышение заработной платы, учреждение специальной премии Главы Республики Мордовия для результативно работающих воспитателей (на конкурсной основе с 2015 года выплачиваются премии по 50 000 руб.) позволили обеспечить повышение уровня удовлетворенности населения качеством дошкольного образования с 85 % в 2014 году до 97,5 % в 2019 году.

Благодаря всему комплексу мер, принятому в Республике Мордовия по обеспечению доступности и качества дошкольного образования, доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет увеличилась, по сравнению с 2014 годом, на 17,37 %. (справочно: 2014 год – 82,23 %, 01.10.2019 – 99,95 %).

Проблемой в Республике Мордовия являются факторы, препятствующие развитию конкуренции на рынке услуг дошкольного образования: неразвитость негосударственных дошкольных образовательных организаций.

С целью определения демографического прогноза был проведен ряд исследований:

- мониторинг «Удовлетворенность родителей (законных представителей) обучающихся качеством дошкольного образования» проведен совместно с Министерством промышленности, науки и технологий Республики Мордовия и ГКУ Республики Мордовия «Научный центр социально-экономического мониторинга»;

- комплексный мониторинг функционирования и развития системы дошкольного образования проведен с 30 сентября по 23 октября 2019 года совместно с ООО «МИК» в рамках государственного контракта Минпросвещения Российской Федерации от 17.12.2018 № 03.Z18.11.0003.

Ежемесячно проводится мониторинг обеспечения доступности дошкольного образования совместно с ФГАОУ ДПО ЦРГОП и ИТ.

В настоящее время Министерство образования Республики Мордовия участвует в апробации мониторинга качества дошкольного образования в Российской Федерации, проводимой совместно с Рособрнадзором.

Во исполнение указов Президента Российской Федерации в Республике Мордовия реализуются:

- государственная программа Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2025 годы, утвержденная постановлением Правительства Республики Мордовия от 4 октября 2013 г. № 451 (с изменениями и дополнениями);

- план мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Республике Мордовия», утвержденный постановлением Правительства Республики Мордовия от 25 февраля 2013 г. № 62 (с изменениями и дополнениями);

План мероприятий «дорожная карта» для обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в Республике Мордовия на 2015–2020 годы, утвержденный распоряжением Правительства Республики Мордовия от 7 декабря 2015 года № 939-Р;

План мероприятий («дорожная карта») по развитию конкуренции в сфере образования в Республике Мордовия, утвержденный распоряжением Правительства Республики Мордовия от 21.12.2015 № 975-Р.

В государственной программе Республики Мордовия «Развитие образования в Республике Мордовия» на 2014–2025 годы определены стратегические направления развития республиканской системы образования, в соответствии с которыми выделены отдельные основные мероприятия и региональные проекты по развитию системы дошкольного и общего образования.

Основные мероприятия государственной программы будут направлены на создание на всех уровнях образования условий для равного доступа граждан к качественным образовательным услугам.

Будет обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Будет сохранена и обеспечена 100-процентная доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Будет обеспечен 100-процентный охват детей в возрасте до трех лет, получающих дошкольное образование в государственных, муниципальных и частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, и присмотр и уход, в общей численности детей в возрасте до трех лет.

Будет создано 2230 дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход.

Будут созданы условия для повышения компетентности родителей обучающихся в вопросах образования и воспитания, в том числе для раннего развития детей в возрасте до трех лет, путем предоставления услуг психолого-педагогической, методической и консультативной помощи родителям (законным представителям) детей, а также гражданам, желающим принять на воспитание в свои семьи детей, оставшихся без попечения родителей.

Будет внедрена к 2021 году целевая модель информационно-просветительской поддержки родителей, включающей создание республиканского консультационного центра и муниципальных консультационных центров, в том числе в дошкольных образовательных

и общеобразовательных организациях, консультационных центров, обеспечивающих получение родителями детей дошкольного возраста методической, психолого-педагогической, в том числе диагностической и консультативной, помощи на безвозмездной основе.

Результатом государственной программы на данном этапе станет внедрение новых моделей управления и оценки качества в условиях широкомасштабного использования информационно-телекоммуникационных технологий.

Республика Мордовия принимает участие в реализации задач и мероприятий государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», а также реализует региональные проекты:

- в рамках национального проекта «Образования» – региональный проект «Поддержка семей, имеющих детей»;
- в рамках национального проекта «Демография» – региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет».

Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» носит межведомственный характер и предполагает реализацию следующих направлений:

- содействие занятости женщин, воспитывающих детей, в рамках реализации государственной программы «Развитие рынка труда и улучшение условий труда в Республике Мордовия» (период реализации – 2020–2024 годы, ответственный исполнитель – Министерство социальной защиты, труда и занятости населения Республики Мордовия);
- создание в Республике Мордовия дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход (период реализации – 2019–2024 годы, ответственный исполнитель – Министерство образования Республики Мордовия).

Региональный проект предполагает следующие мероприятия:

- создание дополнительных мест, в том числе с обеспечением необходимых условий пребывания детей с ОВЗ и детей-инвалидов, в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, для детей в возрасте до трех лет – не менее 2230 мест (2019 г. – 910 ед., , 2020 г. – 730 ед., 2021 г. – 590 ед.);
- повышение квалификации не менее 30 специалистов управления в сфере образования на республиканском уровне и муниципальных образований, а также

специалистов и руководителей частных организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих организацию и обеспечение реализации образовательных программ дошкольного образования, присмотр и уход за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе дошкольного образования (не менее 6 человек ежегодно в 2020–2024 гг.);

– создание групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в организациях и у индивидуальных предпринимателей, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход.

Реализация указанных мероприятий позволит обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет к 2021 году.

К 31 декабря 2021 г. планируется ввести 2230 дополнительных мест для детей в возрасте до трех лет в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования за счет средств федерального, регионального и муниципального бюджетов. Построить 15 дошкольных образовательных организаций и 1 пристройку к детскому саду, что позволит обеспечить доступность дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет к 2021 году в 100-процентном объеме.

Региональный проект «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» неразрывно связан с реализацией мероприятий регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование».

В рамках регионального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» будет разработана и внедрена в Республике Мордовия целевая модель информационно-просветительской поддержки родителей, включающая создание в муниципальных образованиях, дошкольных образовательных и общеобразовательных организациях консультационных центров, обеспечивающих получение родителями детей дошкольного возраста методической, психолого-педагогической, диагностической и консультативной помощи на безвозмездной основе.

В 2019 году в рамках участия в федеральном проекте «Создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в организациях, реализующих образовательные программы дошкольного образования» на 2018–2019 годы, благодаря которому будет введено 910 дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет:

Введено по этому проекту, по состоянию на 01.10.2019, 3 детских сада на 390 мест:

– детский сад на 70 мест в пос. Левженский Рузаевского муниципального района (введен в 2018 году);

– детский сад на 250 мест в г. Саранск по ул. Т. Бибиной (введен в августе 2019 года);

– детский сад на 70 мест в пос. Барашево Теньгушевского муниципального района.

Продолжается строительство еще 5 детских садов на 520 мест:

– детский сад на 160 мест в пос. Ромоданово Ромодановского муниципального района;

– детский сад на 160 мест в с. Белозерье Ромодановского муниципального района (приобретение);

– детский сад на 70 мест в пос. Комсомольский Чамзинского муниципального района;

– детский сад на 70 мест в с. Пензятка Лямбирского муниципального района;

– пристройка к зданию детского сада на 60 мест в с. Большие Березники Большеберезниковского муниципального района.

В 2019 году в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография» начато строительство 3 детских садов на 390 мест:

– детский сад на 160 мест в пос. Луховка городского округа Саранск;

– детский сад на 160 мест в пос. Ялга городского округа Саранск;

– детский сад на 70 мест в с. Дубенки Дубенского муниципального района.

В 2020 и 2021 годах республика продолжит участие в федеральной программе по ликвидации очередности детей в возрасте до 3 лет в рамках регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет» национального проекта «Демография»:

В 2020 году начнется строительство 2 детских садов на 340 мест:

– детский сад на 250 мест в г. Саранск;

– детский сад на 90 мест в с. Атюрьево Атюрьевского муниципального района.

В 2021 году будут введено еще 3 детских сада на 590 мест:

– детский сад на 250 мест в г. Саранск;

– детский сад на 90 мест в п. Зубова Поляна Зубово-Полянского муниципального района;

– детский сад на 250 мест в г. Ардатов (завершение строительства).

В рамках национального проекта «Демография» планируется создать 16 групп дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста на 90 мест в СО НКО к 31 декабря 2024 года и обеспечить повышение квалификации не менее 30 специалистов управления в сфере образования, частных организаций и индивидуальных

предпринимателей.

Запланированные мероприятия по созданию мест в частных организациях в 2019 году выполнены.

В ЧДОУ «Непоседы» г. о. Саранск (ул. Мордовская, д. 35, корп. 57, пом. 3) открыта 1 группа для детей в возрасте до 3 лет, посещают 15 детей.

В период с 2020 по 2024 г. планируется создать еще 15 групп на 75 мест для детей в возрасте до 3 лет:

2020 год – 2 группы на 10 мест (по 5 чел. в каждой группе);

2021 год – 2 группы на 10 мест (по 5 чел. в каждой группе);

2022 год – 2 группы на 10 мест (по 5 чел. в каждой группе);

2023 год – 4 группы на 20 мест (по 5 чел. в каждой группе);

2024 год – 5 групп на 25 мест (по 5 чел. в каждой группе).

Таким образом, всего в Республике Мордовия в период с 2019 по 2024 г. планируется открыть 16 групп на 90 мест дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста в негосударственном секторе.

В 2019 году в рамках реализации федерального проекта «Поддержка семей, имеющих детей» национального проекта «Образование» на базе ГБУ ДПО РМ «Центр непрерывного повышения профессионального мастерства педагогических работников» – «Педагог 13.ру» открыта Региональная служба по оказанию психолого-педагогической, методической и консультативной помощи гражданам, имеющим детей. В настоящее время функционирует 3 республиканских и 12 муниципальных консультационных центров для родителей (законных представителей), обеспечивающих оказание помощи по вопросам развития детей и получения дошкольного образования в форме семейного воспитания, создана мобильная бригада для предоставления услуг детям с тяжелыми нарушениями.

Принципиальные изменения от реализуемых мероприятий будут происходить в следующих направлениях:

- обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет к 2021 году;

- увеличение мест для дошкольников, в том числе негосударственного сектора путем предоставления услуг дошкольного образования;

- повышение качества дошкольного образования для обеспечения равных стартовых возможностей для обучения в школе;

- развитие инклюзивного дошкольного образования;

- психолого-педагогическое просвещение родителей;

- развитие дополнительного образования детей;

– поддержка инноваций и инициатив педагогов.

Ожидаемые социально-экономические эффекты

Благодаря всему комплексу мер, принятому в Республике Мордовия по обеспечению доступности и качества дошкольного образования, будет решена задача 100-процентного обеспечения доступности дошкольного образования, улучшена демографическая ситуация в республике.

Данный опыт предложен к рассмотрению и дальнейшему изучению в качестве позитивной практики формирования региональных программ развития и территориального планирования сети образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного образования с учетом демографического прогноза в рамках реализации проектных мероприятий Министерства просвещения Российской Федерации.