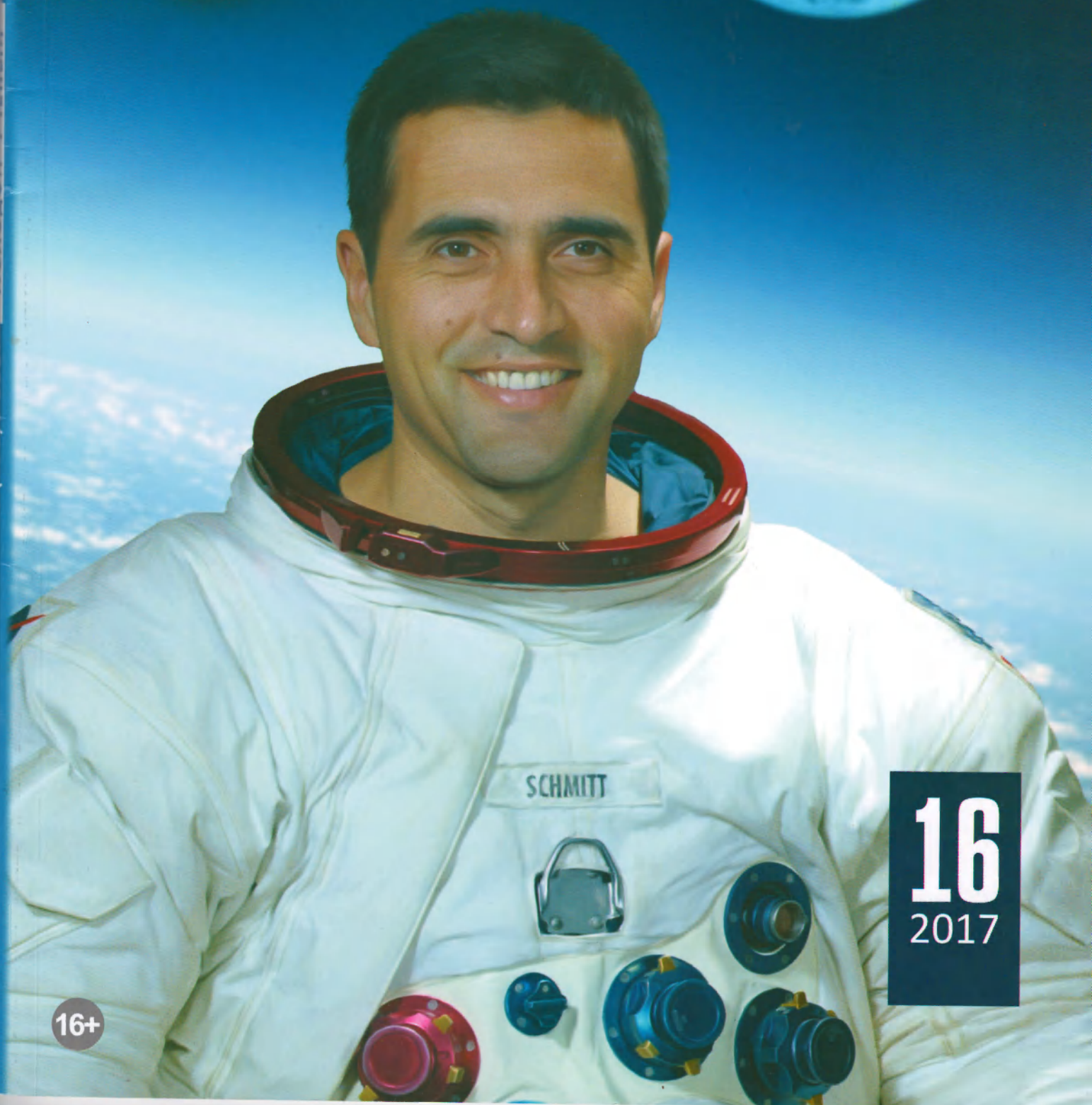




# МОЛОДОЙ<sup>®</sup> УЧЁНЫЙ

международный научный журнал



**16**  
2017

16+



вания в контексте разрешения того или иного конкретного вопроса, теоретически и практически оправданным представляется продолжение начатого Пленумом ВАС РФ пути, в том числе путем дальнейшего исследования основных критериев свободы договора и ее пределов.

Указанные выше и иные примеры свидетельствуют о развитии в современном российском гражданском праве принципа свободы договора, что, несомненно, является необходимым шагом на пути к формированию в нашем государстве здоровой рыночной экономики. Как справедливо отмечает Ю.Л. Ершов, «именно принципом свободы договора в современном деловом обороте определяется тон в подходах законодателя к урегулированию всего массива частных отношений» [6, с. 37].

При этом, не вызывает сомнения, что увеличение возможностей для усмотрения сторон договора не должно иметь следствием злоупотребления правами экономически более сильных субъектов, а также формирование практики по определению выгодных для себя условий до-

говора только с точки зрения одной стороны соглашения. В связи с этим представляется уместным закл. предоставлению большей свободы должно в. ответственность предъявление более строгих т. к действиям субъектов правоотношений.

В целях устранения имеющихся в российской проблем злоупотреблений принципом свободы. в отечественной правовой системе должны бы. тивной форме задействованы разноаспектные устранения, которые заключаются: во внесении (разумных и точечных) коррективов в законодательстве в случае возникновения потребностей — издан альных толкований некоторых нормативных по. а также в создании четко отлаженного механиз ведливого, оперативного и транспарентного п. менительного института, под которым следует прежде всего, соответствующую деятельность органов, а потом иных государственно-властных ментариев по устранению возникающих наруше.

#### Литература:

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 23.05.2016). — М.: Статут, 2016. — № 5. — Ст. 410; 2016. — № 22. — Ст. 3095.
2. Белов В.А. Перспективы развития общего понятия договора и принципа свободы договора в российском частном праве // Свобода договора: Сборник статей / Отв. ред. М.А. Рожкова. — М.: Статут, 2016. — С. 10-15.
3. Брагинский М. И., Витрянский В.В. Договорное право. Книга первая: Общие положения. 2-е изд. — М.: Статут, 2005. — 842 с.
4. Определение Конституционного Суда РФ от 24.05.2005 № 170-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы Свободного профсоюза работников МП «Медавтотранс» на нарушение конституционных прав и свобод п. 1 ст. 450 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Документ опубликован не был. [Эл. ресурс]. URL: <http://www.konstitutsia.ru/doc/1700>. КонсультантПлюс.
5. Постановление Пленума ВАС РФ от 14.03.2014 № 16 «О свободе договора и ее пределах» // Вестник ВАС РФ. — 2014. — № 5.
6. Ершов Ю.Л. Принцип свободы договора и его реализация в гражданском праве Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2001. — 170 с.

## Обзор нормативно-правовой базы в сфере противодействия терроризму и экстремизму

Кобелева Надежда Александровна, магистрант  
Тульский государственный педагогический университет имени Л. Н. Толстого

**Т**ерроризм и экстремизм — это явления настолько тесно связанные между собой, что порой одно вытекает из другого и наоборот, поэтому в целях противодействия им необходимо объединение усилий всех органов власти и общества.

В последнее время вся мировая общественность с тревогой следит за тем, как террористические действия пронизывают общественную жизнь, повышая градус напряженности. Если раньше все думали, что данное явление

его не коснется, то теперь опыт показывает, что это случится с каждым.

Особенно настораживает тот факт, что исполнителями и активными участниками этих действий являются подростки. Изучению экстремизма и терроризма особое место во многих науках. Важно использовать различные подходы в изучении данной проблемы, которые не только помогли бы выявить причины, но и позволили бы популяризировать данное явление среди детей и молодежи. Рассказывая о том, насколько ужасны та-



ления как экстремизм и терроризм, мы можем наоборот повысить к этому интерес.

Проявление террористических и экстремистских настроений в молодёжной среде требует системного осмысления сущности, содержания социальной природы данной проблемы, тенденций и форм проявления, а также способов противодействия и профилактики в образовательной среде. Обобщение теоретических разработок, положений и выводов, основанных на эмпирических исследованиях, позволяет не только проследить тенденции эволюции терроризма и экстремизма в молодёжной среде, но и поможет разработать стратегию и тактику борьбы с этим негативным социально-политическим явлением.

На принятие Россией международных обязательств в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом направлены законодательные акты, ратифицирующие международно-правовые документы о борьбе с терроризмом:

Федеральный закон от 7 августа 2000 года № 121-ФЗ «О ратификации Европейской Конвенции о пресечении терроризма» [4, с. 16]; Федеральный закон от 13 февраля 2001 года № 19-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с бомбовым терроризмом» [5, с. 10]; Федеральный закон от 10 июля 2002 года № 88-ФЗ «О ратификации Международной конвенции о борьбе с финансированием терроризма» [6, с. 40]; Федеральный закон от 10 января 2003 года № 3-ФЗ «О ратификации Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» [7, с. 25].

В Конституции Российской Федерации в статье второй провозглашено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а защита этих прав является обязанностью государства. В этой связи, прежде всего, следует выделить ст. 2 Конституции РФ [1, с. 100], в которой и говорится о том, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина — обязанность государства. Кроме того, в ч. 5 ст. 13 Конституции РФ говорится о Запрете создания и деятельности общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооружённых формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Вопросы, связанные с защитой граждан закреплены в ч. 1 ст. 20., а также в ст. 83, данная статья относится к компетенции Президента РФ, в которой говорится о том, что Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, статус которого определяется федеральным законом. Достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. В ст. 21 говорится о том, что никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть, без добровольного согласия подвергнут медицинским, на-

учным или иным опытам. В ст. 45 указывается, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется. Каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещёнными законом.

В 1998 году в Российской Федерации был принят Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» [1с. 5], который впервые в истории России установил правовые и организационные основы борьбы с терроризмом, вопросы координации и порядок взаимодействия органов власти в борьбе с терроризмом, а также права, обязанности и гарантии прав граждан. В частности, на законодательном уровне сформулированы такие понятия, как террористическая организация, террористическая деятельность, международный терроризм и др.

На сегодняшний день накоплен богатый опыт изучения данной проблемы.

Базовыми законами в данном исследовании являются Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [2, с. 10], в котором определены правовые и организационные основы противодействия терроризму, ответственность за осуществление террористической деятельности и Федеральный закон Российской Федерации «О противодействии экстремистской деятельности» № 114-ФЗ от 25.07.2002 г. [3, с. 20], в котором определены правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, ответственность за осуществление экстремистской деятельности. Рассматривая более подробно данные законы, хотелось бы отметить ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в которой говорится об основных принципах противодействия терроризму:

«Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;



- конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности».

Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» закрепляет основные положения государственной политики противодействия всем формам экстремистской и террористической деятельности, устанавливают меры ответственности за их осуществление, а также предусматривают осуществление комплекса профилактических мер по предупреждению действий экстремистского и террористического характера, к которым относятся:

Основания и порядок привлечения к ответственности за экстремистскую деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений, средств массовой информации, иных организаций, а также должностных лиц и граждан определены в законах, регулирующих деятельность политических партий, общественных и религиозных объединений — Федеральном законе от 19 мая 1995 года № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» в частности в ст. 16 [8, с. 34] и Федеральном законе от 11 июля 2001 года № 95-ФЗ «О политических партиях» в ст. 9 [9, с. 15], а также в Уголовном кодексе Российской Федерации, Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовно-процессуальном кодексе Российской Федерации, Гражданском процессуальном кодексе Российской Федерации и других законах.

Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 года конкретизировано, что органы местного самоуправления обеспечивают законность и охрану общественного порядка на территории муниципального образования, а также участвуют в мероприятиях по предупреждению и профилактике терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий терроризма и экстремизма на территории муниципального образования.

Федеральный закон от 13 декабря 1996 года № 150-ФЗ «Об оружии» [11, с. 38], дополняя антитеррористическое законодательство Российской Федерации нормами о противодействии незаконному обороту оружия, регулирует правоотношения, возникающие при обороте гражданского, служебного, а также боевого ручного стрелкового и холодного оружия на территории Российской Федерации.

Статьей 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [12, с. 45] органы местного самоуправления (наряду с гражданами, юридическими лицами и органами

государственной власти) наделены правом проявления в сети Интернет информационных включенных в федеральный список экстремистских материалов Министерства юстиции Российской Федерации, принять меры к информированию общественности России с целью рассмотрения ограничения доступа к запрещенной информации на территории России.

Важным подзаконным актом в области противодействия терроризму и экстремизму является Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2003 года № 116 «О мерах по противодействию терроризму» [14, с. 5]. Данным Указом образован национальный координационный комитет — орган, обеспечивающий координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму и экстремизму, осуществляющий подготовку соответствующих предложений Президенту Российской Федерации. Указом утверждено Положение о Национальном координационном комитете. Куказам и распоряжениям Президента Российской Федерации в сфере борьбы с терроризмом и экстремизмом относятся также:

Указ Президента Российской Федерации от 2001 года № 61 «О мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» [14, с. 10]; Указ Президента Российской Федерации от 30 июня 2003 года № 715 «О дополнительных мерах по борьбе с терроризмом на территории Северо-Кавказского региона Российской Федерации» [14, с. 12]; Указ Президента Российской Федерации от 2003 года № 680 «О центральных компетенциях в Российской Федерации, ответственных за выполнение Шанхайской конвенции о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом» [16, с. 10].

В рамках реализации пункта 2.6 Комплекса мер по противодействию идеологии терроризма в Российской Федерации на 2013–2018 годы утвержденного Президентом Российской Федерации от 26 апреля 2013 года № Пр-1069, который является развитием Концепции долгосрочного плана информационного противодействия терроризму в Российской Федерации на 2008–2020 годы, и направлен на реализацию положений Комплекса мер по противодействию терроризму в Российской Федерации, в части, касающейся формирования и развития системы противодействия идеологии терроризма, рекомендуется ознакомиться со следующими сайтами антитеррористического и антитеррористического содержания: sciencereport.ru, nncpti.rf.

Портал sciencereport.ru создан с целью продвижения научной информации, доступной для понимания пользователей информации, в том числе представителей научного сообщества по проблематике антитеррористической деятельности, ее социально-экономическим аспектам, эффективности действий всех ветвей государственной власти на данном направлении.



Идеология предлагаемого Проекта основывается на формировании саморазвивающегося механизма управляемой научной дискуссии.

Национальный Центр информационного противодействия терроризму и экстремизму в образовательной среде и сети Интернет (НЦПТИ) создан для решения задач, поставленных Министерством образования и науки Российской Федерации. Работа Центра направлена на активное противодействие распространению идеологии терроризма и экстремизма, совершенствование работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий в сети Интернет, привлечению молодежи и студентов к разработке теоретических и методологических основ противодействия идеологии терроризма.

В перечень основных задач, которые решаются силами НЦПТИ, входят:

- мониторинг и анализ интернет-пространства с целью выявления фактов пропаганды идеологии терроризма и экстремизма,
- организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику идеологии терроризма в молодежной среде и сети Интернет,
- информационно-аналитическое обеспечение органов государственной власти Российской Федерации по интересующим тематикам,
- анализ и прогнозирование развития ситуации в регионах страны и мира.

Дополнительная образовательная программа «Гражданское население в противодействии идеологии терроризма и экстремизма» составлена в соответствии с требованиями к дополнительному образованию ФГОС второго поколения в соответствии с п. 4.6 Комплексного плана и предназначена для обучающихся общеобразовательных

учреждений в возрасте от 14 до 21 года и ориентирована на формирование у молодежи основ антитеррористической идеологии. Данная программа может быть доработана, например, увеличен срок реализации, так как за столь короткий курс нельзя добиться поставленной цели.

Подзаконными основными актами в части организации системы противодействия терроризму и экстремизму являются Концепция противодействия терроризму в РФ, которая была Утверждена Д. А. Медведевым 5 октября 2009 года [17, с. 39]. В Концепции отмечается, что общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Ряд постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации координируют деятельность федеральных органов исполнительной власти по вопросам борьбы с терроризмом, например:

Постановление Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2002 года № 880 «Об утверждении Положения о Федеральной антитеррористической комиссии» [18, с. 2]; Постановление Правительства Российской Федерации от 6 февраля 2001 года № 90 «О порядке осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористической акции» [19, с. 3].

К настоящему времени в Российской Федерации создана и действует нормативно-правовая база по противодействию терроризму и экстремизму, которая создает возможности для эффективной борьбы с терроризмом и экстремизмом в нашей стране.

#### Литература:

1. <http://www.scrf.gov.ru/documents/17/30.html>
2. [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_58840/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/)
3. <http://base.garant.ru/12127578>
4. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/15938>
5. [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_30385/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_30385/)
6. [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_37524/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37524/)
7. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/19026>
8. [http://base.garant.ru/10164186/1/#block\\_100](http://base.garant.ru/10164186/1/#block_100)
9. <http://dokipedia.ru/document/530234>
10. [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/)
11. <http://base.garant.ru/10128024/>
12. <http://лиговка-ямская.пф/protivodeystvie-terrorizmu-i-ekstremizmu/>
13. <http://base.garant.ru/12145028/>
14. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/25327>
15. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/19651>
16. <http://www.kremlin.ru/acts/bank/19618>
17. [http://www.sbor.ru/Files/file/kontseptsiya\\_protivodeistviya\\_terrorizmu\\_v\\_rossiiskoi\\_federatsii.pdf](http://www.sbor.ru/Files/file/kontseptsiya_protivodeistviya_terrorizmu_v_rossiiskoi_federatsii.pdf)
18. <http://base.garant.ru/185322/>
19. <http://legalacts.ru/doc/postanovlenie-pravitelstva-rf-ot-06022001-n-90/>