

ДЕПАРТАМЕНТ ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ ГОРОДА МОСКВЫ

Государственное бюджетное профессиональное
образовательное учреждение города Москвы
«ЮРИДИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ»
(ГБПОУ Юридический колледж)

ПЛАН-КОНСПЕКТ учебного занятия
по ОГСЭВ.05 СОЦИОЛОГИЯ И ПОЛИТОЛОГИЯ
учебной дисциплине/междисциплинарному курсу

для обучающихся гр. _____, курс 2,
специальность 40.02.02 Правоохранительная деятельность,

№ 15 по учебному плану

дата проведения занятия по расписанию

<u>вторник</u>	_____	<u>3</u>
<i>день недели</i>	<i>дата</i>	<i>номер пары</i>

форма проведения дистанционно

преподаватель Бутенко С.В.

Тема: Политические партии России. Партийные системы

Источники (НПА, основная/дополнительная литература, Интернет-ресурсы):

1. Куликов Л.М. Основы социологии и политологии: учеб. пособие / Л.М. Куликов. – М.: КНОРУС, 2019. - 300 с. (Среднее профессиональное образование).

Социология и политология. Опорный конспект лекций (структурно-логические схемы и таблицы). О.А. Чистякова /электронный версия/.2018.

2. Политические партии и движения

https://www.youtube.com/watch?v=pEVNkUqR1Bo&list=PL1vJNklcCwX1Mfj_DYj32jAcMyL7s6vk2&index=54

1. **АКТУАЛИЗАЦИЯ РАНЕЕ ИЗУЧЕННОГО МАТЕРИАЛА УЧЕБНОГО КУРСА**
(ответить на вопросы (тестовые задания))

Наименование вопроса (или тестового задания)	
<p>1. Выберите верные суждения о функциях политической элиты в демократическом обществе и запишите цифры, под которыми они указаны.</p> <p>1) Стратегическая функция политической элиты заключается в создании концепции назревших реформ.</p> <p>2) Политическая элита управляет политически пассивным населением через силовые структуры и другие институты принуждения.</p> <p>3) Прогностическая функция политической элиты предусматривает осуществление на практике выработанного курса, проведение политических решений в жизнь.</p> <p>4) Интегративная функция заключается в укреплении стабильности общества, устойчивости его политической и экономической систем, сплочении различных слоёв населения, гармонизации и согласовании социальных интересов.</p> <p>5) Коммуникативная функция предусматривает умение реагировать на изменение настроений различных групп, обеспечивать работу каналов взаимосвязи с массами, изучение, сбор и отражение в политическом курсе интересов и потребностей различных социальных слоёв и групп.</p>	
<p>2. Выберите верные суждения о функциях политической элиты в демократическом обществе и запишите цифры, под которыми они указаны. Цифры укажите в порядке возрастания.</p> <p>1) формирование культурного потенциала общества</p> <p>2) генерирование новых идей, отражающих интересы общества</p> <p>3) укрепление стабильности и единства общества</p> <p>4) внесение определяющего вклада в мировую систему знаний</p> <p>5) представление и выражение интересов и потребностей различных социальных групп и слоёв населения</p>	
<p>3. Выберите верные суждения о политической элите и запишите цифры, под которыми они указаны.</p> <p>1) В демократическом обществе отсутствуют политические элиты.</p> <p>2) Механизм пополнения или изменения состава политической элиты зависит от сложившегося политического режима.</p> <p>3) Политическая элита — это группа лиц, профессионально занимающаяся деятельностью в сфере власти и управления государством.</p> <p>4) Политическая элита — это лишь определённая часть более широких элитарных слоёв общества в целом.</p> <p>5) Принятие политических решений в любом государстве</p>	

Наименование вопроса (или тестового задания)	
осуществляется исключительно в интересах политической элиты	

2. ИЗУЧАЕМЫЕ ВОПРОСЫ УЧЕБНОГО ЗАНЯТИЯ

(На основании учебника и предложенного дидактического материала составить в рабочих тетрадях развёрнутый план по вопросам))

1. Партии и партийные системы
2. Избирательные системы современности

1. Партии и партийные системы

Несмотря на сравнительно недавнее происхождение, а история политических партий насчитывает три-четыре столетия, политическая партия, несомненно, является одним из важнейших достижений цивилизации, необходимым институтом в современной общественно-политической жизни.

Термин «партия» происходит от латинского слова «partis», что значит - часть, группа. Задолго до формирования политических партий этим термином обозначались группы людей, соперничающие между собой в сфере власти или за влияние на власть.

В политологии существует множество определений политических партий, но наиболее оптимальным является следующее: **политическая партия - это организованная группа единомышленников, представляющая интересы части народа и ставящая своей целью их реализацию путем завоевания государственной власти или участие в её осуществлении.**

Следует различать партии, возникшие в качестве парламентских в рамках самого парламента, и внепарламентские партии. *Парламентские партии*, как правило, образуются на основе тесного сотрудничества групп в парламенте, объединяющих депутатов одного политического направления и избирательных комитетов разных уровней.

Однако возникновение многих партий не связано с парламентской деятельностью. Это партии, которые стали преемниками и продолжателями различных институтов и организаций. У истоков партии могут быть различного рода клубы, студенческие организации, профсоюзы, крестьянские коллективы и так далее.

Для того, чтобы иметь наиболее полное представление о политических партиях, необходимо выяснить, для чего они нужны, каковы их функции.

Важнейшей функцией партии является *агрегирование (укрупнение) политических интересов*. Интерес - это устремленность общества к определенной цели, состоянию. В обществе существует множество интересов, но политическим является тот, для реализации которого обязательно применение власти. Агрегирование политических

интересов означает для партии важнейшую задачу. Партии укрупняют частные интересы, находят их общий знаменатель, в результате чего составляется политическая программа, курс партии, ее идеология. Партия, таким образом, создает вариант политики, который удовлетворяет всю группу населения, на которую она опирается.

Следующей функцией партии является *мобилизация и организация участия*. Она заключается в том, чтобы мобилизовать граждан на участие в политических акциях (митингах, демонстрациях). Партии находят формы такого участия и институтизируют их, вводят в законные нормы, заменяют стихийные формы общественно-политической активности населения формализованными, которые дают возможность гражданам участвовать в политической жизни.

Партии признаны ориентировать население, включать личность в мир политики, влиять на формирование ее ценностных ориентаций, социальных и политических установок. Это создает процесс политической социализации, т.е. формирования политических навыков, идей. Последнее время роль партии как агента политической социализации снижается в связи с усилением средств массовой информации и ростом недоверия к политическим партиям.

Главная функция партии непосредственно связана с *завоеванием и реализацией власти*. Целью каждой партии является реализация своей программы, а это возможно в случае прихода к власти. Исследователи отличают две формы выполнения этой функции: *проникновение и реакция*. Партии не обязательно захватывать власть (проникать), иногда достаточно оказывать влияние на власть, «давить» на нее и добиваться ответных действий. Если партия долго не может реализовать власть, то она теряет свое влияние в обществе.

Партия - это школа формирования и ротации кадров. В отличие от административного аппарата, который обезличен и закрыт, партия является открытой, проницаемой и персонифицированной системой. В ее деятельности большую роль играет личность политика. Кадры, воспитанные партией, являются универсализированными политиками. Партия обеспечивает ротацию (сменяемость) кадров. В этом процессе велика роль конкуренции. Партия не может позволить, чтобы в ней действовали бездарные личности. Если партия не может обеспечить отбор и подготовку политических лидеров, то ей на смену приходит другая политическая сила.

В современных условиях партии:

- Стимулируют активное участие граждан в политической жизни;
- Оказывают влияние на формирование общественного мнения;
- Развивают политическую культуру граждан и содействуют их политическому образованию;
- Обеспечивают постоянную связь между гражданским обществом и государством;
- Выдвигают кандидатов на выборах в органы власти и оказывают им всяческую поддержку;
- Участвуют в деятельности выборных органов власти, правительства, администрации;
- Оказывают существенное влияние на формирование общественного мнения и позицию граждан.

Через своих представителей партии влияют на политическую деятельность парламента и правительства, представительных и исполнительных органов власти, нередко становятся своеобразными катализаторами социальных процессов и деятельности властных политических структур.

Можно выделить следующие *признаки* партии:

- солидарность, основанная на осознании коллективной принадлежности к одному объединению;
- наличие общей цели;

- согласие относительно основных форм политической деятельности.

Партии обладают целым рядом самостоятельных черт. В отличие от организации и общественного движения они имеют свою идеологическую доктрину, Программу, Устав, закрепляющий строение партии, четкость границ членства, центральные руководящие органы и первичные организации.

Борьба за власть является главным содержанием деятельности политических партий. Партия всегда стремится определить свой политико-правовой статус: отношение к государству, режиму, формам правления.

Общественное движение - образование гораздо менее формализованное и более свободное. Ему не требуется четкая идеология. Движение не нуждается в уравновешенных структурах, разветвленной и напряженно функционирующей сети местных отделений, в постоянной рутинной работе функционеров всех уровней. Основное его отличие от политической партии связано с участием партии в осуществлении государственной власти, в то время, как движение не стремится к непосредственному участию во власти и не выполняет ролей, с этим связанных.

Партии имеют сложную внутреннюю *структуру*. Длительная история существования партий выявила следующие элементы структуры партии:

1. лидеры партии и штаб, выполняющие руководящую роль;
2. партийная бюрократия, исполняющая приказы руководящей группы;
3. идеологи партии;
4. партийный актив, участвующий в жизни партии, не входящий в ее бюрократию;
5. рядовые члены партии.

Существенная роль в жизни партии и усилении ее политического веса принадлежит лицам, поддерживающим партию на выборах (партийный электорат), сочувствующим ее программным установкам, а также меценатам, оказывающим партии материальную поддержку. Все эти группы по-своему влияют на осуществление партией своих функций, усиливают или уменьшают ее авторитет, способность воздействовать на государственные органы.

Многообразие исторических и социокультурных условий политического развития стран и народов привело к возникновению различных партийных структур, отличающихся друг от друга строением, функциями, характером деятельности.

Современная типологизация партий базируется на нескольких критериях. Ядром типологии партий остается разработанная французским ученым XX в. М. Дюверже *бинарная* классификация.

М. Дюверже в своем произведении «Политические партии» разделил все существующие партии на кадровые и массовые. Они различаются по типу связей, соединяющих гражданина с партией, и по своей внутренней структуре.

Кадровые партии немногочисленны по составу, но их члены активны и влиятельны. Наверху такой партии находится группа боссов: заслуженные деятели, лидеры, контролирующие работу партии. Организации на местах не упорядочены, слабы. Это элитарные, чисто электоральные партии. Их деятельность резко активизируется в период предвыборной кампании и замирает между выборами. Членство в такой партии аморфно, отсутствует механизм приема в партию, нет фиксированных членских взносов. В финансировании партии велика роль спонсоров, пожертвований. В электоральной массе число сторонников такой партии может превышать в десятки раз ее численность. Стать членом такой партии - это значит, прежде всего, поддерживать ее на выборах. Примером кадровых партий являются Республиканская и Демократическая партии США.

Массовые партии имеют сложную организационную структуру и весьма многочисленных последователей. Главным источником финансирования являются членские взносы. Возможно коллективное членство. Внутреннее строение - формально-демократическое, имеет строгую организационную структуру, как на местах, так и в центре. Массовые партии отличаются высокой степенью идеологизированности.

Значительное внимание эти партии уделяют идейно-воспитательной работе. Идеология используется для массовой политической мобилизации. Руководство в партии принадлежит профессиональным политикам, партийной бюрократии. Велика роль активистов партии, тех кто повседневно участвует в ее работе. Центр партийной власти находится в самой партии. Массовые партии пользуются реальным влиянием в политической системе. Это, как правило, левые партии коммунистической, социалистической и социал-демократической ориентации. Вот как схематично можно представить организационное строение этих партий.

Второй критерий типологизации - это наличие *идеологии*. С этой точки зрения можно выделить *консервативные партии*, ориентирующиеся на традиции и респектабельность; *либеральные партии*, последовательно защищающие принципы экономического и политического либерализма; *религиозные партии*, главным ориентиром которых являются религиозные постулаты; *коммунистические, социал-демократические, фашистские* и ряд других.

По месту в политическом спектре эти партии различают как *левые, центристские, правые*. Однако классифицировать партии по таким принципам в настоящее время трудно, так как по идеологическим взглядам многие из них мало, чем отличаются друг от друга. Сегодня широко обсуждается мнение, что западное общество идет к одной общенациональной идеологии.

Классификация партий с точки зрения их *отношения к правящему режиму*. По этому критерию выделяются правящие и оппозиционные партии, парламентские и внепарламентские партии, легальные и нелегальные партии, правящие монопольно и правящие в составе коалиции партии.

По отношению к существующей действительности партии подразделяются на *консервативные, реформистские и революционные*. В зависимости от того, намереваются ли они сохранить существующее положение дел, частично изменить его или радикально преобразовать.

Партии различаются по *принципу внутренней организации*: централизованные и децентрализованные, единоличного и коллективного руководства.

Предложенные критерии классификации нельзя рассматривать в качестве застывших схем, тем более, что одна и та же партия может быть рассмотрена под различными углами зрения, классифицирована по разным основаниям.

В зависимости от положения политических партий в политической системе, взаимодействия между ними складывается партийная система.

Партийная система - это способ взаимодействия различных партий в борьбе за власть.

Важнейшим критерием, используемым при классификации партийных систем является количественный критерий. Выделяют три основных вида партийных систем в демократическом государстве: двухпартийная система, система «двух с половиной партий» и многопартийная.

Двухпартийная система (США, Австралия, Великобритания) обеспечивает одной из двух партий большинство мест в парламенте, избираемом прямым всеобщим голосованием. Такое парламентское большинство гарантирует устойчивость правительства и делает возможным наиболее полное представительство интересов граждан. При такой системе может существовать множество партий, но только две оказывают определяющее влияние на политическую жизнь страны и соревнуются между собой. Каждая из них имеет свой взгляд на власть и общественное развитие, но они сходятся в главном — каждая рассчитывает властвовать одна, не нарушая заведенный порядок.

Система «двух с половиной партий» заключается в том, что рядом с двумя основными партиями существует третья, без поддержки которой ни одна из них не может прийти к политической власти. Именно эта третья партия и определяет успех одной из

конкурирующих политических сил, а также политическую ориентацию правительственной коалиции. Например, партийная система ФРГ действует по таким принципам.

Многопартийная система характеризуется присутствием в политической системе нескольких партий, заключающих между собой правительственные коалиции, так как ни одна из этих партий, даже при наличии у нее приемлемой для значительной части избирателей программы, не способна выступить в качестве представителя всей нации и поэтому не может формировать правительство без привлечения поддержки представителей других партий. Нередко такая фрагментарность обрекает парламентские коалиции на неустойчивость, а правительство на постоянную нестабильность. Примером может служить весьма нестабильная партийная система Италии. В такой системе всегда имеются партии, предпочитающие играть принципиальную роль в оппозиции.

Сравнительный анализ достоинств и недостатков двухпартийной и многопартийной системы издавна занимает политологов. Большинство склоняется в пользу двухпартийной системы, т.к. она способствует постоянному смягчению идеологических конфликтов между партиями и их постоянному переходу на более умеренные позиции.

Двухпартийная система благоприятствует «управляемости» государства и политическому реализму, снимая в известном смысле налет демагогии с политики, так как является источником определенного общественного согласия. Несомненным преимуществом такой системы является также и то, что она облегчает избирателю выбор при голосовании. Двухпартийные системы продемонстрировали уровень стабильности и эффективности, которого в многопартийной системе добиться очень трудно.

Однако, в качестве преимуществ многопартийной системы можно отметить ее многообразие и гибкость. Но самый весомый аргумент в ее защиту состоит в том, что во многих странах иная конфигурация партийной системы просто невозможна.

Процессы радикального реформирования России вызвали к жизни новые общественно-политические движения, партии и их объединения. Перестройка способствовала развитию общественно-политического самостоятельного движения, которое определялось общим содержанием динамики политической ситуации. Она характеризовалась политизацией широких масс, усилением социальной напряженности, снижением влияния в массовом сознании коммунистической идеологии. Одновременно усиливается влияние социал-демократических и либеральных идей. Именно в этот период начинается процесс становления многопартийности, который проходит в три этапа.

Первый приходится на 1985 - 1987 гг., когда возникают неформальные движения, преимущественно в кружковой форме. Это были малочисленные организации, объединявшие людей с самыми разными идеологическими взглядами на антибюрократической платформе.

Второй этап: 1987 конец 1989 гг. характеризуется ростом влияния «народных фронтов», появлением многочисленных клубов, ассоциаций. Усиливается политизация самостоятельного движения, идет процесс размежевания и поляризации в самостоятельной среде.

На третьем этапе с весны 1989 г. и по настоящее время происходит бурный процесс образования политических партий различной направленности, создания партийных блоков, союзов, коалиций.

Политические партии современной России пока что переживают период своего становления, поиска надежных социальных опор, привлекательных для масс целей, мотивов, лозунгов движения. Многие из вновь образовавшихся партий малочисленны, имеют элитарный характер членства, характеризуются отсутствием массовой базы, аморфностью организационных структур. Они еще не стали, как на Западе, основным политическим институтом самоорганизации общества.

Способ образования российских партий отличается от западного образца. Для него характерно сочетание трех элементов: наличие популярного или имеющего хорошие

шансы на популярность лидера; использование государственного финансового и информационного ресурса; действующая структурная основа в виде региональной власти.

Формирование политических партий, начавшееся в России в конце 80-х гг. XX века, продолжающееся и в настоящее время, вызвало появление на политической арене более пяти тысяч партий и движений. Это позволило оформиться многопартийной системе страны. Однако судьба многих партий оказалась недолговечной. Некоторые из них прекратили существование или резко ослабили свое влияние. Подтверждением этому являются результаты последних выборов в Государственную Думу 2011 года.

Только четыре парламентские партии: «Единая Россия», КПРФ, ЛДПР и «Справедливая Россия» по результатам выборов смогли представить свои фракции в Государственной Думе. Они же сумели подтвердить свое влияние на выборах в законодательные собрания субъектов Федерации. Это стало возможным благодаря наличию разветвленной региональной сети и грамотно построенной избирательной кампании. Однако и здесь не обошлось без потерь. КПРФ уменьшила свое присутствие в законодательных собраниях страны и потеряла значительную часть своего электората образца 90-х гг.

Ослабление влияния КПРФ в течение последнего времени определяет новую роль коммунистической партии. Коммунисты получают неформальный статус «партии номер два» в российской партийной системе. Она аккумулирует значительную часть протестных настроений, но при этом не поддерживает радикализма. Ограниченность влияния КПРФ в политической жизни России во многом объясняется невозможностью ее социал-демократизации, которая могла бы серьезно повлиять на омоложение электората этой партии, создание более привлекательного имиджа и становление двухпартийной системы.

Видную роль в окончательном оформлении партийной системы России играет ЛДПР, которая с 1993 г. остается заметной политической силой во многом благодаря популярности своего лидера, без которого эту партию представить просто невозможно. В этом сила и одновременно слабость всех вождистских партий.

Особое место в партийной системе занимает «Единая Россия», которая сумела вытеснить остальные партии и занять доминирующее положение.

Проблема *партии власти* - одна из самых обсуждаемых проблем в современной политической науке. Появление такой партии затронуло многие страны постсоветского пространства. Партия власти - это особое образование, которое участвует в электоральном процессе и решает специфические задачи, которые появляются у исполнительных структур в период демократических изменений. Однако, существует и другая точка зрения, которая утверждает, что природа данного явления не партийная, а властная, что самым непосредственным образом связано с природой власти в России. Последняя выступает доминирующим субъектом русской истории и политики. И только когда ресурс власти существенно уменьшается, она вынуждена допустить на историческую арену другие субъекты. Именно в это время, как часть самой Власти, возникает «партия власти», появление которой свидетельствует о способности Власти адаптироваться к изменяющимся условиям.

Именно партии власти выполняют ряд таких важных и ответственных функций, как *легитимация* (узаконивание) власти и принятых её политических решений. Она действует в рамках партийной системы страны, что позволяет власти добиваться электорального преимущества и поддерживать свое преобладающее положение в обществе.

Власть заинтересована в максимальном представительстве этой партии в законодательной власти и партийной системе. Отсюда полная поддержка партии власти со стороны государственных институтов и её административный ресурс. Следует отметить, что партия власти выражает интересы не государства, а правящей части политической элиты. Смена политической элиты приводит к недолговечности таких образований и заставляет партийных функционеров плавно перетекать из одной партии власти в другую.

Если же оценивать вид современной партийной системы России, то можно полностью согласиться с мнением ряда авторов, что у нас в настоящее время сложилась так называемая полупартийная система при доминировании партии власти, когда, даже объединившись, парламентские партии не могут противостоять партии власти. Однако в определенный момент это может стать источником проблем для самой партии власти, вызывая недоверие и неуважение со стороны гражданского общества. В настоящее время даже лидеры партии власти признают необходимость изменения её деятельности. Таким образом, следует отметить, что процесс формирования многопартийной системы в России пока не завершен, он идет сложно и противоречиво. Однако уже понятно, что возврата к однопартийной системе уже не будет.

2. Избирательные системы современности

Успешное функционирование политической системы, основанной на демократических началах, невозможно без активного участия граждан в общественно-политической жизни. Известно, что в современном демократическом обществе основной формой политического участия большинства граждан является участие в выборах.

Выборы - это поистине необходимое условие демократии. Во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной и принятой Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года, говорится: «Каждый человек имеет право принимать участие в управлении своей страной непосредственно или посредством свободно избранных представителей. Воля народа должна быть основой власти правительства; эта воля должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования».

Выборы в органы политической власти являются важнейшей частью политического процесса при демократическом политическом режиме. **Термином «выборы» обозначается процедура формирования государственного органа или наделения полномочиями должностного лица, осуществляемая посредством голосования при условии, что на каждый мандат могут претендовать два или более кандидатов.**

Демократические выборы определяются целым рядом принципов, которые обеспечиваются избирательным правом.

Избирательное право - это право гражданина участвовать в выборах или в качестве избирающего - активное избирательное право, или избираемого - пассивное избирательное право.

Демократические принципы избирательного права включают:

- всеобщность избирательного права;
- равенство избирательного права;
- прямое голосование;
- тайное голосование.

Всеобщность избирательного права предполагает право всех дееспособных граждан, достигших установленного законом возраста, участвовать в выборах независимо от пола, расовой, национальной, классовой или профессиональной принадлежности; независимо от языка, образования, уровня дохода, конфессии или политических убеждений. Все граждане имеют активное избирательное право, в качестве избирателей, и пассивное избирательное право, в качестве кандидатов. Всеобщность ограничивается лишь крайне небольшим количеством избирательных цензов, принятых в разных странах: возрастным, имущественным, моральным, цензом оседлости, цензом недееспособности. Цензы пассивного избирательного права обычно жестче права активного.

Возрастной ценз разрешает участие в выборах лишь с определенного возраста, как правило, при достижении совершеннолетия. Возраст кандидатов в органы власти должен

быть выше. *Имущественный ценз* в ряде стран предполагает обладание имуществом или доходом определенной ценности. *Моральный ценз* ограничивает или лишает избирательных прав лиц, находящихся по приговору суда в местах лишения свободы. Широко распространен также *ценз оседлости*, предусматривающий проживание на данной территории не менее определенного законом срока в качестве условия допуска к выборам. *Ценз недееспособности* ограничивает избирательные права психически нездоровых лиц, что должно быть подтверждено судебным решением.

Равенство избирательного права реализуется в том случае, если обеспечена единая норма представительства. Каждый избиратель имеет только *один* голос. При этом ни имущественное положение, ни должность, ни какие-либо другие статусные или личные характеристики не должны влиять на положения гражданина как избирателя. Законодательство практически всех стран обязывает соответствующие органы образовывать равные избирательные округа, чтобы каждый депутат избирался равным числом избирателей. Только тогда избирательное право действительно является равным. Но на практике этот принцип легко нарушить, например, с помощью так называемой «избирательной географии». Органы уполномоченные производить разделение территории на избирательные округа способны и нередко делают это таким образом, чтобы увеличить представительство той или иной политической силы или партии в выборных органах власти.

Прямое голосование или непосредственность выборов - один из основных принципов избирательного права. Сущность его заключается в том, что избиратель принимает решение непосредственно о конкретном кандидате на выборную должность, отдает свой голос реальному человеку. Между избирателями и кандидатами нет каких-либо инстанций, опосредующих их волеизъявление. В том случае, если граждане выбирают лишь выборщиков или специальный орган, непосредственно избирающий кандидата, имеют место не прямые выборы. Такие выборы из-за деперсонализации снижают интерес граждан к участию в голосовании и способствуют явлению абсентеизма, т.е. безразличия к выборам.

И, наконец, принципом, относящимся к процедуре голосования, признанным во всех демократических государствах, является *обеспечение тайны голосования*. Решение конкретного избирателя не должно быть кому-либо известно. Принцип тайны выборов обеспечивает свободу выбора, предохраняет граждан от опасений возможных преследований, а также подкупа. Практически тайна выборов обеспечивается закрытой процедурой голосования, наличием специальных кабин для голосования, стандартной формой, однотипностью бюллетеней для голосования, включением в них имен всех кандидатов, опечатыванием избирательных урн, строгим наказанием за нарушение избирательной тайны.

Особой формой избирательной активности граждан является референдум, называемый иногда плебисцитом. *Референдум* - это особый тип всенародного голосования, объектом которого является не тот или иной кандидат, а какой-либо важный государственный вопрос, по которому необходимо выяснить мнение всех граждан.

Выборы имеют определенную периодичность, которая определяется сроком полномочий выборных органов. Это дает право избирателям регулярно обновлять состав выборных органов. Выборы бывают очередными, внеочередными и дополнительными.

Выборы в представительные органы (как высшие, так и муниципальные), а так же выборы глав правительств, проводятся в заранее установленные законом сроки. Такие выборы называются *очередными*. А в случае досрочного роспуска парламента главой государства проводятся *внеочередные* выборы. В том случае, если человек, занимающий какой-либо выборный пост, отстранен от должности, болен и не может выполнять свои обязанности, проводятся *дополнительные* выборы по замещению открывшейся вакансии в парламент. Их организуют и проводят только в том избирательном округе, от которого избирался бывший депутат.

Рассматривая выборы как неотъемлемую часть политического процесса, необходимо конкретизировать такие понятия, как «избирательный процесс» и «избирательная кампания».

Избирательный процесс - это мероприятия государства по организации и проведению выборов или «избирательный закон в действии».

Избирательный процесс включает в себя назначение выборов; создание избирательных органов, назначение ответственных лиц; организацию избирательных округов, участков; регистрацию кандидатов в депутаты; определенную финансовую поддержку выборов; охрану порядка в ходе их проведения; определение результатов голосования.

Избирательная кампания или предвыборная кампания - это действия непосредственных участников выборов в установленный законом период.

В ходе избирательной кампании осуществляется составление списков избирателей; выдвижение кандидатов противоборствующими политическими силами; проводится агитация; осуществляется голосование.

Выборы проводятся по избирательным округам. Территория страны, республики, провинции, штата разбивается на округа, население которых выбирает одного или нескольких депутатов. Для выборов местных органов власти создаются небольшие по численности населения избирательные округа. При выборах депутатов высших законодательных органов несколько мелких избирательных округов объединяются в один, и депутат избирается от населения целой области, провинции, края. Если от округа избирается только один депутат, то такой округ называется одномандатным, а если несколько депутатов - многомандатным.

Законодательство практически всех стран обязывает соответствующие органы образовывать равные, избирательные округа, чтобы каждый депутат избирался равным числом избирателей. Только тогда избирательное право действительно является равным. Но на практике этот принцип не всегда выдерживается, о чем уже было сказано.

Избирательный округ разбивается на избирательные участки, создаваемые для проведения голосования и подсчета голосов. По избирательным участкам, как правило, проводится регистрация избирателей. В пределах избирательного участка проводится значительная часть мероприятий по агитации избирателей политическими партиями.

Для осуществления всех официальных мероприятий по проведению избирательной кампании специально учреждаются органы по проведению выборов, на которые возлагается обязанность проведения регистрации избирателей и составления избирательных списков, регистрация кандидатов на выборные должности, проведение голосования, подсчет голосов и определение результатов голосования. В каждой стране существует своя система организации таких органов. Функции по проведению выборов возлагаются как на специально учреждаемые избирательные комиссии, так частично и на органы внутренних дел, муниципалитеты.

Важным этапом является регистрация избирателей и составление избирательных списков. Известны две системы регистрации избирателей: *постоянная* и *периодическая*. При постоянной системе, например, в США, избиратель должен зарегистрироваться только один раз. А необходимые исправления в избирательные списки вносятся лишь в случае изменения места жительства или фамилии избирателя, а также в случае смерти. Как правило, при этой системе в избирательных списках накапливаются «мертвые души», что создает потенциальную возможность для разного рода фальсификации итогов выборов. При периодической системе регистрации (например, Россия, Великобритания, Франция) в установленные законом сроки избирательные списки аннулируются. Избиратели должны регистрироваться вновь. Таким образом, составляются новые списки. Одновременно с регистрацией избирателей идет выдвижение кандидатов в депутаты, то есть определение круга лиц, из числа которых будут избираться депутаты.

Выборы в общенациональный представительный орган объявляются указом главы государства. Со дня объявления даты выборов официально начинается избирательная кампания, которая официально заканчивается голосованием.

Независимо от того, какой порядок выдвижения кандидатов принят в стране, решающая роль на первом этапе избирательной кампании принадлежит политическим партиям. Именно они осуществляют подбор кандидатов, оказывают им организационную и финансовую поддержку. Большие средства и усилия затрачиваются кандидатами на предвыборную кампанию.

Смысл проведения предвыборной кампании состоит в том, чтобы дать избирателям возможность сделать осознанный, продуманный выбор. Избиратель должен определить, программа какой партии, какого кандидата больше всего соответствует его взглядам, отвечает его интересам. Каждая партия в ходе предвыборной кампании стремится заручиться поддержкой наибольшего числа избирателей. Цель ее предвыборной агитации - убедить, что именно эта партия способна защитить его интересы и может предложить наиболее эффективные способы решения стоящих перед обществом проблем.

Предвыборная кампания - мероприятие сложное и дорогостоящее. В нем принимают участие множество людей: служащие аппарата партии, сотрудники средств массовой информации, социологи, изучающие общественное мнение, социальные психологи, исследующие настроения, симпатии и антипатии большинства людей.

Принципы демократической политики требуют, чтобы партии и кандидаты вели избирательную кампанию в равных условиях. Однако осуществить это требование на практике не всегда представляется возможным. Так, партии, пользующиеся поддержкой более состоятельных слоев населения, могут рассчитывать на значительные пожертвования в предвыборные фонды, что обеспечивает им доступ на телевидение, радио, страницы газет. Этого нельзя сказать о малочисленных партиях или партиях, не имеющих возможности привлечь большие средства в свой предвыборный фонд. Поэтому государство берет на себя часть расходов кандидатов по ведению предвыборной кампании. С целью создания партиям и кандидатам равных условий устанавливаются ограничения на размеры пожертвований частных лиц и организаций в предвыборные фонды, на использование собственных средств кандидатов, общую сумму расходов на избирательную кампанию.

Предвыборная агитация заканчивается за день до голосования. Это так называемый «день тишины». Он отводится избирателям на то, чтобы они еще раз самостоятельно обдумали свой выбор и приняли окончательное решение. Избирательную кампанию завершает голосование, т.е. подача голосов за выдвинутых кандидатов. Голосование осуществляется гражданами лично. Голосование во всех странах тайное. Никто не вправе наблюдать, как избиратель заполняет бюллетень.

В большинстве стран участие в голосовании - *добровольное* право избирателя. Но в то же время в некоторых странах введено обязательное голосование, поскольку последнее рассматривается как гражданский долг избирателя, и за его нарушение устанавливаются различные санкции, как административные, так и уголовные. В демократических странах выборы проводятся на основе всеобщего и равного избирательного права, введение которого было значительным демократическим завоеванием и шагом вперед в достижении равенства политических прав, в уничтожении сословных привилегий. После завершения голосования и подсчета голосов, объявляются итоги выборов.

Существуют установленные законом и проверенные практикой многих стран правила определения результатов голосования. Совокупность таких правил составляет избирательную систему.

Избирательная система - это совокупность установленных законом правил, принципов и критериев, с помощью которых определяются порядок проведения выборов и результаты голосования. Основными типами избирательных систем являются *мажоритарная* и *пропорциональная*. Они различаются:

- по способу голосования для избрания кандидатов в высшие органы власти;
- по количеству партий и их роли;
- по способу определения результатов выборов;
- по способу формирования правительственного большинства.

Избирательные системы, в основе определения результатов голосования которых находится принцип большинства, называются *мажоритарными*. Есть две разновидности мажоритарной системы: мажоритарная система абсолютного большинства и мажоритарная система относительного большинства. Мажоритарная избирательная система используется в том случае, если победить должен только один человек, претендующий на одно место.

При мажоритарной системе **абсолютного большинства** избранным считается кандидат, набравший абсолютное большинство (50% +1) голосов избирателей, принявших участие в выборах.

Но эта система имеет ряд существенных недостатков. Один из них заключается в том, что голоса, поданные за кандидатов, потерпевших поражение, пропадают, т.е. никак не учитываются. Другой недостаток мажоритарной системы абсолютного большинства в том, что она не всегда результативна, т.к. очень часто никто из кандидатов не может получить абсолютного большинства голосов и вопрос об избрании и после подсчета голосов остается открытым. В этом случае проводится второй тур выборов, в котором участвуют два кандидата, получившие наибольшее число голосов в первом туре. Во втором туре победитель, как правило, определяется по мажоритарной системе относительного большинства. Она предполагает, что побеждает кандидат, набравший голосов больше, чем каждый из его соперников в отдельности.

Достоинства мажоритарной системы:

- в ней заложены возможности прихода к власти людей, пользующихся широкой поддержкой населения;
- голосуя за конкретного человека, избиратель может обратиться к нему в случае необходимости после выборов;
- избиратель четко представляет, кто будет управлять страной, регионом, городом или районом.

Недостатки мажоритарной системы:

- интересы значительной части населения (иногда почти до половины) остаются не представленными в органах власти;
- существует возможность манипулирования волей избирателей с помощью неравномерной «раскройки» избирательных округов.

В значительной мере устранить явные несоответствия между количеством поданных за партию голосов и количеством получаемых ею депутатских мест позволяет пропорциональная система.

Пропорциональная избирательная система - это система, которая строится на принципе пропорциональности между полученными голосами и завоеванными мандатами (местами в парламенте). Пропорциональная избирательная система используется в странах Латинской Америки, в Австралии, а также в Австрии, Бельгии, Греции, Германии, Испании, Израиле, Италии, Нидерландах, Норвегии, Португалии, Финляндии Швейцарии. При проведении выборов по пропорциональной избирательной системе создаются большие по численности округа. Мандаты распределяются строго пропорционально числу поданных голосов.

Выборы, проводимые по пропорциональной системе, являются *партийными*, т.е. избираются не конкретные люди, а политические партии. Каждая партия выдвигает свой список кандидатов на выборные должности. Избиратель голосует за список какой-либо партии целиком.

После того как избиратели выразили свою волю, а голоса подсчитаны, определяется «избирательная квота», т.е. наименьшее число голосов, необходимое для избрания одного

депутата. Квота может определяться как для каждого округа в отдельности, так и для всей страны в целом.

Применяются различные методы определения избирательной квоты. Простейший способ состоит в следующем: квота (К) определяется посредством деления общего числа поданных по округу голосов (Х) на количество подлежащих распределению мандатов (У) по формуле $K = X:Y$. Таким образом устанавливается избирательная квота. Распределение мандатов между партиями проводится делением полученных ими голосов на квоту. Сколько раз квота уложится в количестве полученных партией голосов, столько и будет у партии мандатов. Но особенность этой системы заключается в том, что она, как правило, не позволяет распределить все мандаты сразу. В данном случае применяется дополнительный способ распределения оставшихся мандатов по «методу наибольших остатков». Оставшиеся мандаты передаются партиям, имеющим наибольшее число голосов, образовавшихся при первом распределении.

Распределение числа мандатов еще не решает вопрос о том, кто из кандидатов, числящихся в бюллетене, получит эти мандаты, то есть не решается вопрос с персональным составом. Существует два основных правила, согласно которым производится распределение мандатов внутри партийного списка.

Во-первых, правило «связанных списков», которое обозначает, что порядок распределения кандидатов в списке определяется самой партией. Избиратель голосует за весь список. Если партия набрала одну квоту, то избранным будет первый по списку кандидат, если две, то первый и второй;

Во-вторых, правило «свободных списков». Оно позволяет избирателю, проголосовавшему за весь список целиком, выразить свое отношение к кандидатам, поставив против их имен цифрами свои предпочтения. Избранными будут считаться те, кто набрал больше голосов, а не тот, кто во главе списка.

Во многих странах существуют *избирательные барьеры*. В распределении мандатов принимают участие только те партии, которые преодолели избирательный барьер, т.е. набрали не меньше установленного законом количества голосов. Чаще всего избирательный барьер составляет 5% от числа проголосовавших, но встречаются 7% и даже 10% избирательные барьеры. Чем выше избирательный барьер, тем меньше шансов у новых и небольших партий быть избранными в парламент.

Мировая практика показывает, что, если мажоритарные системы относительно одинаковы, то все пропорциональные системы различны. Пропорциональная система каждой страны имеет свою специфику, которая зависит от ее исторического опыта, утвердившейся политической системы и других обстоятельств.

Достоинства пропорциональной избирательной системы:

- в сформированных органах власти представлена реальная картина политической жизни общества и реальная расстановка политических сил;
- пропорциональная система обеспечивает систему обратной связи между государством и организациями гражданского общества;
- пропорциональная система способствует развитию политического плюрализма и многопартийности.

Недостатки пропорциональной избирательной системы:

- возникают сложности при принятии политических решений. Причины кроются в отсутствии доминирующей партии и необходимости создания многопартийных коалиций;
- парламенты и правительства, созданные на такой основе, отличаются нестабильностью;
- данная избирательная система приводит к тому, что неизвестные люди получают представительство в органах власти, т.к. голосование осуществляется не за конкретных кандидатов, а за партии.

Таким образом, следует отметить, что недостатки пропорциональной системы очевидны, а отсюда и многочисленные попытки устранить или хотя бы смягчить их.

В своем развитии избирательные системы прошли долгий путь. Не прекращался поиск более совершенных систем, которые могли бы гарантировать справедливое представительство в органах власти различных политических сил. Одной из таких попыток является смешанная избирательная система. *Смешанная избирательная система* - это система, сущность которой заключается в том, что одна часть мандатов в представительные органы власти распределяется по мажоритарному принципу, а другая - по пропорциональному.

Практика показывает, что смешанные избирательные системы имеют право на существование. Наличие смешанной системы мы наблюдаем во Франции. В России до 2007 г. выборы в Государственную Думу осуществлялись по смешанной избирательной системе. Но с 2007 г. выборы в российский парламент осуществляются строго по пропорциональной системе или, как принято говорить, по партийным спискам. Однако в последнее время все чаще говорится о необходимости модернизации избирательной системы в России и возвращении к смешанной избирательной системе. Все это еще раз свидетельствует о том, что политическая система современной России до сих пор находится в стадии своего становления.

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ УЧЕБНОГО ЗАНЯТИЯ

(ответить на вопросы (тестовые задания) и провести самооценку усвоенного материала)

Наименование изученного вопроса учебного занятия	Контрольное задание по изученному вопросу	Ответ
1. Партии и партийные системы 2. Избирательные системы современности	1. Найдите в приведенном ниже списке черты, характеризующие политические партии по составу, и запишите цифры, под которыми они указаны. 1) консервативная 2) массовая 3) кадровая 4) коммунистическая 5) нелегальная 6) социал-демократическая	
	2. Гражданин С. является членом одной из либеральных партий. В приведенном списке найдите идеологические взгляды, которые должен разделять гражданин С. Запишите цифры, под которыми они указаны. 1) Право собственности есть коренное юридическое начало, вытекающее из свободы человека.	

Наименование изученного вопроса учебного занятия	Контрольное задание по изученному вопросу	Ответ
	<p>2) Права и свободы отдельного человека являются правовым базисом общества и экономического порядка.</p> <p>3) История всех до сих пор существовавших обществ была историей борьбы классов.</p> <p>4) Демократия — единственно приемлемый для большинства населения политический режим, при условии перехода к главенству права.</p> <p>5) Капиталистическое общество расколото на два больших враждебных лагеря — буржуазию и пролетариат.</p>	
	<p>3. Ниже приведен ряд политических партий. Все они, за исключением двух, образованы по политико-идеологическому признаку. Найдите два термина, «выпадающих» из общего ряда, и запишите в ответ цифры, под которыми они указаны.</p> <p><i>1) коммунистическая; 2) либеральная; 3) оппозиционная; 4) социал-демократическая; 5) кадровая; 6) монархическая</i></p>	
	<p>4. Найдите в приведенном списке черты, присущие идеологии либерализма. Запишите цифры, под которыми они указаны.</p> <p>1) сильное государство 2) соблюдение прав и свобод личности 3) гражданское равноправие 4) приоритет личности перед обществом и государством 5) стабильность</p>	
	<p>5. Найдите в приведённом ниже списке функции политических партий в демократическом обществе и запишите цифры, под которыми они указаны.</p> <p>1) разработка и принятие законов</p>	

Наименование изученного вопроса учебного занятия	Контрольное задание по изученному вопросу	Ответ
	2) выдвижение политических лидеров 3) оппонирование правительству 4) контроль над денежной системой 5) формирование правоохранительных органов 6) представление определённых групп общества	

4. ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ.

1. Ответьте на вопросы тестового задания и результаты запишите в отчет по учебному занятию.
2. Прочитайте и перескажите лекционный материал.
3. Составьте в рабочих тетрадях развёрнутый план темы, основываясь на материалах лекции и учебниках. Фото приложить к отчету (Куликов Л.М. Основы социологии и политологии: учеб. пособие / Л.М. Куликов. – М.: КНОРУС, 2019. - 300 с. (Среднее профессиональное образование). – с. 226-251 выучить).
4. **Приложить к отчету фотографии плана занятия.**
5. Сохраните работу под № своей группы и своей фамилией.

Преподаватель

Бутенко С.В.