

Обществознание

Практическое занятие

Тема практической работы: «Избирательное право в Российской Федерации»

Цель практической работы: - выявить характерные черты и особенности избирательного права в Российской Федерации.

Задачи:

- Познакомить студентов с основными терминами и понятиями темы;
- Изучить порядок протекания избирательного процесса;
- Воспитать у студентов осознанное и ответственное отношение к участию в выборах.

План проведения практического занятия:

1. Изучите предложенный теоретический материал;
2. По завершении изучения теоретического материала, выполните задание.

ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА.

Демократические выборы давно стали повсеместным явлением, привычной практикой для большинства государств (возраст этого института, по существу, совпадает с возрастом парламентаризма). Выборы – одно из распространенных явлений общественной жизни вообще: выбираются органы управления юридических лиц, учебных групп, религиозных общин, лидеры неформальных группировок, органы территориального общественного самоуправления (домовые, уличные комитеты и пр.) и т. д.

Поэтому понятно, что выборы рассматриваются как конституционно-правовой институт, связанный с формированием различных органов публичной власти.

Выборы – это форма прямого волеизъявления граждан, осуществляемого в соответствии с федеральным и региональным законодательством, уставами муниципальных образований в целях формирования органов государственной власти, органов местного самоуправления или наделения полномочиями должностных лиц.

Классификацию выборов в России можно осуществить по следующим критериям:

а) в зависимости от территории, на которой проводятся выборы:

- всеобщие (общероссийские, общенациональные);
- региональные;
- местные (муниципальные).

б) в зависимости от формируемого органа (избрания должностного лица):

- выборы коллегиальных органов публичной власти (парламентские, выборы представительных органов местного самоуправления);
- выборы единоличных органов публичной власти и должностных лиц (президентские, губернаторские, выборы глав администраций, мировых судей и т. п.).

в) в зависимости от способа волеизъявления избирателей:

- прямые – когда отношение к кандидату выражается непосредственно;
- косвенные – когда между избирателями и кандидатом существует промежуточное звено (например, члены Совета Федерации – представители законодательных органов субъектов РФ избираются на заседаниях этих органов; выборы председателей региональных парламентов, как правило, осуществляются депутатами соответствующих парламентов; выборы глав муниципальных образований часто осуществляются депутатами представительных органов местного самоуправления и т. п.).

г) в зависимости от срока проведения:

- очередные;
- внеочередные (в связи с досрочным прекращением полномочий органа власти или выборного должностного лица);
- повторные (в связи с признанием очередных или внеочередных выборов несостоявшимися).

д) в зависимости от масштаба выборов (количества замещаемых мандатов представительного органа):

- полные (когда обновляется, избирается весь состав представительного органа);
- частичные (дополнительные) – проводятся для замещения части мандатов (например, если предусмотрена ротация части состава

представительного органа, если в результате состоявшихся выборов остались незамещенными депутатские мандаты, если появляется вакансия депутатского мандата и т. п.).

е) в зависимости от количества зарегистрированных кандидатов:

- альтернативные;
- безальтернативные.

Понятие выборов (в широком смысле, как конституционно-правовой институт) часто отождествляют с понятием избирательного права, которое можно определить как институт конституционного права, совокупность правовых норм, регулирующих процесс избрания кандидатов в представительные органы власти и на выборные должности.

В институте избирательного права можно выделить группы правовых норм, регулирующие следующие вопросы:

- основные принципы избирательного права;
- требования, предъявляемые к избирателям и кандидатам (активное и пассивное избирательное право);
- статус избирательных комиссий и иных субъектов избирательного процесса (политических партий, избирательных объединений и блоков, наблюдателей и др.);
- порядок образования избирательных округов («избирательная география», «избирательная геометрия»);
- порядок проведения предвыборной агитации, финансирования избирательной кампании;
- процедуру голосования;
- порядок определения результатов выборов;
- порядок обжалования нарушений и опротестования результатов выборов.

В Российской Федерации избирательное законодательство не кодифицировано: в нашей стране нет избирательного кодекса (на федеральном уровне), как в некоторых других государствах или отдельных субъектах РФ (Башкортостане, Алтайском крае, Белгородской, Воронежской, Костромской, Свердловской областях и др.), нормы избирательного права содержатся в Конституции РФ и многочисленных федеральных, региональных и муниципальных законах и иных правовых актах.

В то же время основополагающие положения, обязательные при

проведении выборов любого уровня на всей территории России, содержатся в Федеральном законе от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с изм. и доп. При этом большинство избирательных норм, предусмотренных российским законодательством, соответствуют общепризнанным, достаточно унифицированным положениям избирательного права зарубежных государств.

Так, в качестве основных принципов проведения выборов ж референдума российское законодательство закрепляет:

- участие граждан России в выборах на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права (волеизъявления) при тайном голосовании;
- обязательность и периодичность проведения выборов;
- свободное и добровольное участие в выборах и референдуме;
- сохранение избирательных прав при проживании российских граждан за пределами территории России;
- гласность в деятельности избирательных комиссий и комиссий референдума всех уровней;
- самостоятельность избирательных комиссий и комиссий референдума, недопустимость вмешательства в их деятельность со стороны иных органов публичной власти, должностных лиц, организаций и граждан;
- недопустимость (по общему правилу) участия в избирательном процессе иностранных государств, организаций и граждан, а также лиц без гражданства.

Активным избирательным правом (правом избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления) и правом голосовать на референдуме обладают все граждане РФ независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств, достигшие возраста 18 лет (на день голосования) и проживающие на территории избирательного округа.

Требования к пассивному избирательному праву (праву быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления) не столь унифицированы, они зависят от вида (уровня) формируемого органа (выборного должностного лица), региональных

особенностей и других факторов. Но в любом случае минимальный возраст кандидата, устанавливаемый законодательством, – 21 год на день голосования на выборах в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ и в органы местного самоуправления и 30 лет – на выборах главы региона, а установление максимального возраста кандидата не допускается.

Ограничения пассивного избирательного права могут быть связаны с запретом занимать определенные выборные должности более двух сроков подряд, невозможностью занимать иные должности государственной или муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме научной, педагогической и иной творческой (принцип несовместимости) и другими условиями. Традиционно в России не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в референдуме граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Кроме того, лишены пассивного избирательного права граждане, в отношении которых имеет место вступившее в силу решение суда о лишении их права занимать в течение определенного срока государственные и (или) муниципальные должности (такая санкция предусмотрена Уголовным кодексом РФ).

Для определения результатов выборов в Российской Федерации применяются все основные избирательные системы: мажоритарная, пропорциональная и смешанная. Суть мажоритарной избирательной системы заключается в том, что из нескольких кандидатов побеждает кандидат, получивший на выборах большее количество голосов избирателей. При этом в России используются две разновидности мажоритарной избирательной системы: выборы части депутатов представительных органов государственной власти многих субъектов РФ осуществляются по мажоритарной избирательной системе относительного большинства (для победы кандидату достаточно получить простое большинство голосов по сравнению с другими кандидатами), а выборы Президента РФ, глав многих муниципальных образований осуществляются по мажоритарной избирательной системе абсолютного большинства – здесь для победы на выборах простого большинства голосов недостаточно, необходимо получить как минимум 50 % плюс один голос (если в первом туре выборов абсолютного большинства не набирает ни один из кандидатов, то проводится второй тур, в который выходят два лучших кандидата).

При использовании пропорциональной избирательной системы

депутатские мандаты в представительном органе распределяются в зависимости от количества голосов, отданных избирателями за тот или иной список кандидатов (при выборах должностных лиц эта система неприменима). Очевидно, применение данной избирательной системы в чистом виде предполагает наличие в государстве развитой партийной системы, сильных и авторитетных политических партий.

Наиболее распространенной в Российской Федерации является смешанная избирательная система. Так, одна половина депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ избирается по мажоритарной избирательной системе относительного большинства, а другая – по пропорциональной избирательной системе (в настоящее время рассматривается президентский законопроект о переходе к выборам депутатов Государственной Думы исключительно по пропорциональной избирательной системе). Смешанная избирательная система должна стать преобладающей на выборах представительных органов государственной власти субъектов РФ: в соответствии с Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ после 14 июля 2003 г. не менее половины депутатских мандатов в этих органах (либо в одной из палат, если региональный парламент двухпалатный) должно замещаться по пропорциональной избирательной системе (исключение составляют субъекты РФ, на территории которых зарегистрированы региональные отделения менее чем трех политических партий).

Задание:

А. Объясните значение понятий:

- избирательная система;
- избирательное право;
- избирательный процесс;
- политический имидж.

В. Назвать основные законодательные акты, регулирующие проведение выборов в Российской Федерации (минимум 3).

С. Последовательно раскрыть стадии избирательного процесса.

Д. Назвать принципы предвыборной агитации (минимум 3).